ПРОЕКТ!

ЕТИЧЕН КОДЕКС

НА

ОБЩИНСКИТЕ СЪВЕТНИЦИ ОТ ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - КОТЕЛ

Глава първа

I. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. Настоящият кодекс има за цел да укрепи принципите и правилата за поведение, които следва да бъдат спазвани от общинските съветници с цел издигане на общественото доверие и авторитет на общинския съветник и Общинския съвет, като колективен орган на местното самоуправление.

Чл.2. (1) Кодексът урежда основни етични принципи и норми, които служат като модел за поведение, подпомага общинските съветници при правилното прилагане на тези правила и информира обществеността какви стандарти на поведение следва да бъдат очаквани и изисквани от общинските съветници.

(2) Кодексът за етично поведение е приложим към всички общински съветници

Чл. 3 (1) Кодексът се основава на чл. 21, ал. 4 и чл. 36, ал. 2 от ЗМСМА и спазването му е правно задължение за всеки общински съветник.

(2) При противоречие между кодекса и закона последният има предимство.

Глава втора

II. ОСНОВНИ ЕТИЧНИ ПРИНЦИПИ

Чл.4. Дейността на общинските съветници в Общински съвет Котел се осъществява при спазване на следните принципи за поведение:

1. Законност – изпълнение на служебните задължения в съответствие с Конституцията, правото на Европейския съюз, международните договори, ратифицирани по конституционен ред, обнародвани и влезли в сила за Република България, законите и подзаконовите нормативни актове на страната и Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Котел, неговите комисии и взаимодействието му с общинската администрация, при зачитане и спазване на правата и на основните свободи на гражданите, като защитава интересите на общината по съвест и вътрешно убеждение.
2. Обществен интерес - Общинският съветник, на основание чл. 37 от ЗМСМА, не може да участва при вземане на решения, когато се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на съпруг и роднини по права линия и по съребрена линия до четвърта степен включително и по сватовство до втора степен включително.

3. лоялност – поведение, насочено към утвърждаване и подобряване на авторитета и доброто име на институцията, изразяващо се в коректно и почтено отношение към институцията, както и въздържане от необоснована публична критика на същата;

4. добросъвестност – грижливо, старателно и отговорно изпълнение на служебните задължения;

5. безпристрастност – обективно и непредубедено изпълнение на служебните задължения, като се избягва поведение, което може да се възприеме като предразположеност или предубеденост;

6. равнопоставеност – изпълнение на служебните задължения по начин, който не допуска никакви ограничения на правата или привилегии, основани на раса, народност, етническа принадлежност, пол, произход, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност, лично и обществено положение или имуществено състояние или на всякакви други признаци, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна;

7. отговорност – изпълнение на възложените задачи компетентно и в срок, с цел постигане на висок обществен резултат;

8. политически неутралитет – недопускане на лични или чужди политически пристрастия при изпълнение на служебните задължения;

9. почтеност – поведение, при което не се допуска приемане на материални или нематериални облаги, независимо от естеството им, които не се полагат на общинските съветници и могат да повлияят върху обективното изпълнение на задълженията по служба;

10. конфиденциалност – опазване на информацията, придобита при или по повод на изпълнение на служебните задължения;

11. отчетност – осъществяване на дейността по начин, даващ възможност да се проследяват изпълнението на служебните задължения, резултатите и взетите решения;

12. колегиалност и учтивост – поведение, основано на уважение към мнението и личния живот на колегите, и придържане към любезно и възпитано отношение при изпълнение на служебните задължения.

Глава трета

III. ПОВЕДЕНИЕ В ЗАСЕДАНИЕ

Чл.5. (1) Общинските съветници изпълняват своите задължения при спазване на принципите по чл. 4, с необходимия професионализъм, като поддържат актуални знания и повишават уменията си, необходими за ефективното изпълнение на служебните си задължения.
(2) Поведението на общинските съветници отразява задължението им да служат на обществото и да упражняват власт единствено в обществен интерес като пазят и утвърждават общественото доверие в институциите. Поведението се основава на зачитане авторитета на Общински съвет – Котел и уважение към другите общински съветници и външни лица и не може да нарушава нормалното протичане на работата в общинския съвет и реда в заседателната зала.
(3) Общинският съветник в своите действия и изяви не може да използва обидни или унизителни изрази, лични нападки и поведение, което да уронва личното достойнство на колегите си и на присъстващите в залата представители на общинска администрация и други външни лица, както и да компрометира достойнството на институцията.

(4) При изпълнение на своите задължения общинският съветник трябва да спазва буквата и духа на закона. Това включва познаване на правомощията на общински съветник уредени в законодателството на Р. България и в други подзаконови нормативни актове, като е длъжен да не ги надхвърля и да действа винаги в рамките на правовия ред.

(5) Общинския съветник е длъжен да се запознае с изпратените му материали, и подготвен за заседание или комисия, да вземе активно участие в дебатите и да има конструктивен подход за решаване на проблемите.

(6) По време на заседание, общинските съветници, могат да ползват настолни компютри и други технически средства, които са необходими за осъществяване на дейността му.

(7) По време на заседания е забранено ползването на техническо средство, което може да отвлече вниманието на общинският съветник или да наруши хода на заседанието.

(8) Мобилните телефони, компютри и други средства за комуникации по време на заседание се поставят в режим –„Без звук“ или се изключват.

Чл.6. (1) Общинските съветници не могат да участват в прояви, с които накърняват престижа на Общинския съвет.

(2) Общинските съветници се стремят да избягват в поведението си конфликтни ситуации, а при възникването им целят да ги преустановят, като запазят спокойствие и контролират поведението си.

(3) Общинския съветник не допуска както на работното си място, така и извън него, включително при използването на информационни и комуникационни технологии, поведение, несъвместимо със закона и с правилата за поведение на този кодекс.

(4) При упражняване на своите правомощия, в случаите, в които законодателят е предвидил възможност за преценка, общинския съветник е длъжен да търси решение, което е най-полезно за общността като цяло, а не за отделни лица или групи.

(5) В своята дейност следва да се ръководи от обществения интерес и не може да дава предимство на партиен, частен или личен интерес. Не трябва да игнорира малцинствените мнения, а трябва да търси баланс между различните интереси.

(6) При гласуването на всяко решение, в приемането на което участва, общинският съветник следва да се ръководи от преценката за справедливост и в съответствие с обществения интерес на решението, като спазва законовите правила и процедури, с които решението следва да бъде съобразено.

Чл.7. (1) Общинският съветник следва да се явява на заседанията на Общински съвет Котел и неговите комисии в делово, поддържано и уважително облекло, съответстващо на институционалния характер на длъжността му.

(2) Общинският съветник е длъжен да заеме мястото си в залата до определения начален час на заседанието на Общински съвет Котел или на съответната комисия.

(3) Общинският съветник е длъжен да спазва тишината и реда в залата.

(4) Общинският съветник няма право по време на заседание на Общински съвет Котел или на заседание на съответната комисия да прекъсва изказващия се, да отправя лични нападки, оскърбителни думи, жестове или заплахи. Не се допуска разгласяване на данни, отнасящи се до личния живот или увреждащи доброто име на колеги, граждани и представители на администрацията на Община Котел, както и прояви на непристойно поведение или действия, нарушаващи реда на заседанието.

Глава четвърта

IV. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ФИЗИЧЕСКИ ЛИЦА, ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА И ДРУГИ ОРГАНИЗАЦИИ

Чл.8. В отношенията си с физическите лица, с юридическите лица и с други организации общинските съветници действат съобразно принципите по чл. 4, включително при използването на информационни и комуникационни технологии.

Чл.9. (1) Общинските съветници са длъжни да се произнасят по внесените писмени предложения и становища от лицата по Чл.8.

(2) Лицата по Чл.8, имат право да присъстват на откритите заседания на общинския съвет и на неговите комисии, като заемат определените от председателя на съвета или на съответната комисия места.

(3) По време на заседанията на общинския съвет лицата по Чл.8, могат да изразяват становища и предложения по обсъждан въпрос от дневния ред. Редът за това е определен в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Котел.

(4) Извън случаите по Чл.9, ал.(3), лицата по Чл.8, могат да отправят писмено питания, представляващи обществен интерес и които са от компетентността на общинския съвет на всяко заседание на общински съвет след изчерпване на дневния ред. Редът за това е определен в Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Котел

(5) Общинските съветници отговарят на поставените въпроси съобразно експертизата, която имат, постоянните комисии в които участват, като при необходимост пренасочват лицата по Чл. 8, към друг служител, притежаващ съответната компетентност.

(6) На лицата по Чл.8, желаещи да отправят питане, се записват при председателя на общински съвет и получават отговор на питането от председателя на общински съвет на следващо заседание. Ако има готовност, отговорът може да бъде даден в същото заседание веднага след питането. Отговорът се дава устно, освен ако е поискано да бъде даден писмен.

(7) В заседанията на общинския съвет лицата по Чл.8, могат да задават и въпроси, които са поставили писмено пред общинския съвет по друг повод, но не са получили отговор.

(8) В заседанията на комисиите лицата по Чл.8, могат да се изказват само по въпроси, които са включени в дневния ред на комисията.

(9) Редът на изказване се определя от председателя на комисията или от правилника за дейността й.

(10) Председателят на общинския съвет и председателите на комисиите осигуряват необходимата информация на лицата по Чл.8, за датата, часа, мястото и дневния ред на заседанията на съвета и съответните комисии.

(11) На лицата по Чл.8, общинските съветници им предоставят нужната информация с оглед на защитата на техните права и интереси.

Чл.10. Общинските съветници информират лицата по Чл.8, относно възможностите за обжалване в случаи на допуснати от администрацията нарушения или отказ за извършване на административна услуга.

Чл.11. (1) Общинските съветници са длъжни да опазват и да не разкриват извън установения ред информация за лицата по Чл. 8, станала им известна при или по повод изпълнение на служебните им задължения и представляваща законово защитена тайна.

(2) Общинските съветници са длъжни да не проявяват грубост, невъзпитание и неуважение към лицата по Чл.8, които обслужват.

Глава пета

V. РАБОТА С МЕДИИ И КОМУНИКАЦИЯ С ГРАЖДАНИТЕ.

Чл.12. Във всичките си дейности общинският съветник, не може да осъществява дискриминация, основана на пол, раса, народност, етническа принадлежност, гражданство, произход, религия, образование, убеждения, политическа принадлежност,

лично или обществено положение, възраст, здравословно състояние, сексуална ориентация, семейно положение, социален произход, имуществено състояние или на всякакви други признаци, установени в закон или в международен договор, по който Република България е страна.

Чл.13. Общинският съветник е длъжен да пази в тайна личните данни и фактите, представляващи нормативно защитена информация и станали му известни при или по повод служебната му дейност.

Чл.14. (1) В отношенията си с гражданите, неправителствените организации и средствата за масово осведомяване общинският съветник е длъжен:

1. Да поддържа постоянна връзка с тях;

2. Да ги информира за дейността си.

3.При публични си изяви и публикациите в социалните мрежи, общинските съветници в личните си профили са длъжни да уточнява в какво качество правят своето изявление: лично и/или като общински съветник. Когато не е отбелязано в какво качество е направено изявлението се счита, че е направено в лично качество.

4. Да проверява фактите преди да ги сподели публично и да избягва разпространението на непотвърдена или подвеждаща информация

5. Да бъде образец за професионализъм и порядъчност в общуването с гражданите, обществото и медиите.

(2) При изпълнение на служебните си задължения и в обществения си живот, включително при използването на информационни и комуникационни технологии, включително и в социалните мрежи, общинският съветник следва поведение, което не уронва престижа на колеги, институции или граждани.

Глава шеста

VI. ИЗПОЛЗВАНЕ НА ОБЩИНСКИ РИСУРСИ

Чл.15. (1) Общинският съветник при осъществяване на своята дейност може да използва помещението, техническото оборудване и човешкия ресурс на самостоятелното звено по Чл. 29а, от ЗМСМА, което се създава в структурата на общинската администрация и подпомага работата на общинския съвет и на неговите комисии и осъществява организационно-техническото и административно обслужване на тяхната дейност.

(2) При осъществяване на дейността си общинския съветник ползва служебния си настолен компютър и други предоставени технически средства.

Чл.16. Ресурсите предоставени на общинския съветник за осъществяване на дейността си, не могат да се използват за лични нужди, партийна дейност или комерсиални цели.

Чл.17. (1) Общинският съветник е длъжен да следи за спазване на бюджетната и финансовата дисциплина, гарантираща ефективно управление на публичните средства и общинската собственост.

(2) При изпълнение на своите отговорности общинският съветник следва да не допуска извършването на злоупотреба с публични средства. Той не може да извършва никакви действия, които биха довели до използването на публични средства или на общинска собственост за пряка или косвена лична облага, в частен или корпоративен интерес, както и в полза на политически партии.

Чл.18. Общинският съветник не може да използва положението си на съветник с цел да набави за себе си или другиго имотна или неимотна облага или да причини другиму имотна или неимотна вреда.

Глава седма

VII. ПОДАРЪЦИ И ОБЛАГИ

Чл.19. (1) Общинският съветник в това си качество не може да приема подаръци освен ако са протоколни и са на стойност 1/10 от номиналното му месечно възнаграждение.

(2) Общинският съветник в това си качество не може да приема под каквато и да е форма пари, скъпи подаръци над посочената в ал.(1), услуги, ваучери и всичко, което може да се възприеме, като опит за влияние за решенията на съветника.

Глава осма

VIII. КОНФЛИКТ НА ИНТЕРЕСИ

Чл. 20. (1) В случаите когато общинският съветник има пряк или непряк личен интерес по въпроси, разглеждани от Общински съвет Котел и неговите комисии, то той следва да го обяви (писмено или устно) пред Председателя на Общински съвет Котел, преди провеждането на обсъждане и гласуване по тези въпроси. Заявеният личен интерес задължително се отбелязва в протокола от заседанието на Общински съвет Котел или съответната комисия.

(2) Общинският съветник не може да участва при обсъждане и вземане на решения от комисиите и от Общински съвет Котел, които се отнасят до негови имуществени интереси или до интереси на негов съпруг/съпруга и роднина по права и съребрена линия до четвърта степен, включително, и по сватовство до втора степен, включително. Той не участва в решаването на въпроси, които пораждат основателно съмнение за наличието на пряк или косвен, материален или нематериален интерес.

(3) Общинският съветник не може да използва в частен интерес информация, станала му известна в резултат на служебното му положение и не е общодостъпна. Той не може да предоставя тази информация на свои близки или лица, с които има общ икономически интерес, освен ако последните по закон имат право да получат тази информация.

(4) Общинският съветник в това си качество не може да приема подаръци, освен ако са протоколни и са на стойност до 1/10 от номиналното

Глава девета

IX. КОНТРОЛ ПО СПАЗВАНЕ НА ЕТИЧНИЯ КОДЕКС

Чл.21. (1) Контролът за спазване на нормите от настоящия Етичен кодекс се осъществява от ПК „Етична комисия“ към Общински съвет Котел.

(2) ПК „Етична комисия“ проучва и разследва всички оплаквания, както и извършва проверка на жалби и сигнали за нарушения на настоящия Етичен кодекс, които са подадени в писмена форма, подписани от жалбоподателя/сигналоподателя и внесени в срок до 7 дни от извършване на нарушението**.** Сигнали, подадени след изтичане на посочения срок, не подлежат на разглеждане. Жалби и сигнали, които не съдържат трите имена на жалбоподателя/сигналоподателя, актуален и точен адрес, имейл адрес, телефон за връзка или пък съдържат невярно посочени такива, се оставят без разглеждане от комисията.

(3) При постъпването на жалба или сигнал за нарушение ПК „Етична комисия“ изпраща сигнала или жалбата на общинския съветник, срещу когото е насочена, за да отговори на обвиненията и да се защити в седемдневен срок.

(4) В случаите когато комисията стигне до заключение, че съдържащите се в жалбата или сигнала обвинения са неоснователни, веднага прекратява разглеждането, като изготвя мотивирано писмено заключение до жалбоподателя/сигналоподателя и до общинския съветник, срещу когото е била насочена жалбата или сигнала.

(5) В случаите когато комисията установи, че е налице нарушение на Етичния кодекс от страна на общински съветник, налага на нарушителя някоя от следните дисциплинарни санкции:

1. Предупреждение;

2. Порицание;

3.Налагане на финансова санкция под формата на удръжка от месечното възнаграждение на общинския съветник в размер на 1/10 от месечното възнаграждение.

4. Предложение до председателя на общинският съвет за отстраняване от зала на общински съветник за следващо заседание.

(6) Решението за налагане на дисциплинарно наказание се взема от Етичната комисия с мнозинство повече от половината от всички нейни членове, след представяне на убедителни доказателства за нарушение на настоящия Етичен кодекс. След вземане на решението председателят на Етичната комисия уведомява за него председателя на Общинския съвет Котел.

(7) Решението за налагане на наказание по чл. 21, ал. 5, т. 4 се взема на заседание на общинския съвет с мнозинство повече от половината от всички общински съветници при тайно гласуване.

(8) В случай, че ПК „Етична комисия“ прецени, че произнасянето по жалбата или сигнала е извън нейните правомощия или че извършеното деяние е престъпление или административно нарушение, прекратява производството и изпраща всички материали до компетентните органи.

Чл.22. (1) Ако Комисията прецени, че произнасянето по сигнала или жалбата, е извън нейните правомощия или, че извършеното осъществява състава на престъпление или

административно нарушение, предлага на Общинския съвет да бъде прекратена проверката, и да се изпратят всички материали до съответния компетентен орган.

(2) В случай, че комисията прецени, че в подаденият сигнал са налице данни за извършени нарушения по Закона за противодействие на корупцията, тя администрира жалбата по реда предвиден в него.

Чл.23. (1) За своята дейност комисията изготвя и представя на председателя на общински съвет два пъти в годината отчет в който се включва информация за броя на подадените сигнали за неетично поведение, за конфликт на интереси и за корупция на общински съветници и други нарушения на Етичния кодекс на общинските съветници, както и за предприетите действия по тях.

(2) Информацията по ал.1 се включва в отчета на председателя на общински съвет изготвен на основание чл. 27, ал. 6 от ЗМСМА и се оповестява публично на интернет страницата на Общински съвет Котел, след приемането на отчета от общинския съвет.

Глава десета

X. ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 24. Общинските съветници не могат да бъдат санкционирани поради факта, че са докладвали за случай на нарушение на този кодекс.

Чл. 25. При неспазване нормите на поведение в този кодекс общинските съветници носят дисциплинарна отговорност съгласно този кодекс, Правилника за организацията и дейността на Общински съвет Котел (ПОДОСКНКВОА) и ЗМСМА и законодателството на Република България.

Чл. 26. Председателя на Общинският съвет е длъжен в първото редовно заседание на общинския съвет да запознае общинските съветници с разпоредбите на този кодекс или веднага след влизането в сила на кодекса.

Чл. 27. Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) осигурява обучителна платформа за развитие капацитета на членовете на общинските съвети като органи на местното самоуправление. Обучителната платформа може да, съдържаща примерни ситуации във връзка с прилагането на правилата на този кодекс, включително публично достъпна електронна обучителна програма.

Чл. 28. Този кодекс се прилага от влизането му в законна сила, доколкото не е установено друго в специален закон или в указ на президента, и за администрацията на другите органи на държавна власт, и за администрацията на органите на местното самоуправление.

Чл. 29. По този кодекса се санкционират само действия извършени след влизането му в законна сила. За всички останали действия подлежащи на санкциониране, преди влизането в сила на този кодекс, се прилага законодателството на Република Бълга ри.

Чл.30. Отговорността за съхраняване на получената съобразно правилата на този кодекс информация се носи от ПК „Етична комисия“ към Общински съвет Котел.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящият Етичен кодекс е приет с Решение №……. по Протокол №…….. от …….. г. на Общински съвет Котел и влиза в сила от ……. г.

§ 2. В срок до един месец от полагането на клетва, всеки общински съветник декларира писмено, че е запознат с разпоредбите на настоящия Етичен кодекс и се задължава да ги спазва.

§ 3. Общинските съветници в Общински съвет Котел– мандат 2023 – 2027 г., депозират декларация, че са запознати с всички клаузи на настоящия Етичен кодекс и имат волята да ги спазват, в едномесечен срок от влизането в сила на Етичния кодекс**.**

§ 4. Всеки общински съветник е длъжен да предприема всички необходими мерки, за да гарантира спазването на разпоредбите на настоящия Етичен кодекс.

§ 5. Никой общински съветник няма право съзнателно и преднамерено чрез думи или действия да подтиква или принуждава когото и да е било от останалите общински съветници към нарушаване на настоящия Етичен кодекс.

§6. „Конфликт на интереси“ е понятие по смисъла на чл. 70 от Закона за противодействие на корупцията.

§7. „Частен интерес“ е понятие по смисъла на чл.71 от Закона за противодействие на корупцията.