

На основание чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове на заинтересованите лица се предоставя 14-дневен срок, считан от 07.12.2015г., за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци в Община Котел. Предложения могат да бъдат депозирани в Община Котел - гр.Котел, пл. „Възраждане“ №1, стая №2.

ПРОЕКТ

НАРЕДБА ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА

НАРЕДБАТА ЗА ОПРЕДЕЛЯНЕ РАЗМЕРА НА МЕСТНИТЕ ДАНЪЦИ В ОБЩИНА КОТЕЛ

I. В Глава „Данък върху недвижимите имоти“, се правят следните изменения и допълнения:

§ 1. Чл. 4 се изменя по следния начин: «Размерът на данъка върху недвижимите имоти е както следва:

т. 1. За гр. Котел и селата: Боринци, Братан, Градец, Дъбова, Кипилово, Малко село, Мокрен, Нейково, Орлово, Остра могила, Пъдарево, Седларево, Соколарци, Стрелци, Топузово и Филаретово – 1,2 на хиляда върху данъчната оценка за жилищен недвижим имот и за селата: Жеравна, Катунище, Медвен, Тича и Ябланово – 1,38 на хиляда върху данъчната оценка за жилищен недвижим имот.

т.2. За гр. Котел и всички населени места на общината 1,5 на хиляда върху данъчната оценка за нежилищен недвижим имот на граждани.

т.3. За гр. Котел и селата: Боринци, Братан, Градец, Дъбова, Кипилово, Малко село, Мокрен, Нейково, Орлово, Остра могила, Пъдарево, Седларево, Соколарци, Стрелци, Топузово и Филаретово – 1,9 на хиляда върху данъчната оценка за нежилищен недвижим имот на предприятия и за селата: Жеравна, Катунище, Медвен, Тича и Ябланово – 2,16 на хиляда върху данъчната оценка за жилищен недвижим имот на предприятия.

МОТИВИ

към проекта на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци в Община Котел

1. Причини, които налагат приемането:

Общината като основна административно-териториална единица със своя собственост и бюджет има задължението да се грижи за прилежащата ѝ обществена инфраструктура, като за целта трябва да разполага с необходимите финансови средства.

Местната власт като цяло има също така редица отговорности и задължения, в т.ч.:

- Развитие на територията като среда за живота на местната общност;
- Развитие на инфраструктурата - пътна инфраструктура, транспорт, водоснабдяване и канализация, улично осветление и други комуникации;

- Осигуряване материалната база на образованието и грижата за подрастващите (детски градини, училища, извънучилищни дейности);
- Грижи за хората от третата възраст;
- Грижи за хората в неравностойно положение;
- Осигуряване на устойчива градска среда и други.

За тяхното качествено изпълнение и предоставяне е необходимо преди всичко те да бъдат осигурени с достатъчен финансов ресурс.

В рамката на икономическата ефективност, сумата на приходите, които трябва да бъдат генерирани на общинско ниво, се определят от размера на общинските разходни отговорности, т.е. данъчните приходи трябва да съответстват на местните разходни отговорности. Приходите трябва да са достатъчни, така че да нарастват с темповете, с които нарастват местните разходни задължения.

Местните данъци по своя характер представляват имуществени данъци.

Съгласно разпоредбата на чл.1, ал.2 от Закона за местните данъци и такси, общинският съвет определя с наредба размера на местните данъци при условията, по реда и в границите определени с него.

Тази промяна в Закона за местните данъци и такси е в сила от 01.01.2008 г., и е продиктувана от това, че на законово ниво се въвежда конституционното изискване на чл.141, ал.3 от Конституцията на Република България, съгласно който общинският съвет определя данъци при условия, по реда и границите, установени със закон.

С оглед защита на обществения интерес тези правомощия на общинския съвет се лимитират от минимални и максимални граници, установени от законодателя за всеки вид местен данък.

С предоставянето на общините на правото да определят размерите на местните данъци се продължава процеса на финансовата децентрализацията и се укрепва местното самоуправление, тъй като най-голямо значение за развитието на процеса е засилването на финансовата самостоятелност и автономност на общините. Така дадените правомощия позволяват на общините да направят сериозни стъпки за преодоляване на трудностите при финансирането на разходите по общинските бюджети.

Данъкът върху недвижимите имоти е вид местен данък. Съгласно разпоредбата на чл.22 от Закона за местни данъци и такси, общинският съвет определя с наредба размера на данъка в граници от 0,1 до 4,5 на хиляда върху данъчната оценка на недвижимия имот.

Размерът на данъка върху недвижимите имоти за разположените такива на територията на Община Котел е както следва:

- 1,15 на хиляда върху данъчната оценка за жилищни недвижими имоти
- 1,5 на хиляда върху данъчната оценка за нежилищни недвижими имоти на граждани
- 1,8 на хиляда върху данъчната оценка за нежилищни имоти на предприятия

Същите не са променяни от 2009 г., когато промените са в посока намаление, независимо, че цитираната разпоредба на чл.22 от Закона за местни данъци и такси, в частта на определяне на горната граница на данъка върху недвижимите имоти е променен два пъти.

Изменението в горната граница на данъка върху недвижимите имоти представлява една законова възможност общините да увеличат собствените си приходи, чрез промяна в размера на данъка върху недвижимите имоти. По този начин им се предоставят източници за „собствени“ приходи, чието равнище те

сами контролират, така че да могат да финансират редица дейности и услуги, които предоставят.

Въпреки предоставените в Закона за местните данъци и такси приходни правомощия на общините за увеличаване размера на данъка върху недвижимите имоти, до момента Община Котел не се е възползвала от тази законово предоставена възможност досега. По този начин същата е била лишена от повишаване базата на собствените приходи и е намалило в значителна степен фискалната ѝ автономност.

Следва да се има предвид, че Закона за местни данъци и такси регламентира освобождаване от данък върху недвижимите имоти редица категории имоти и задължени лица, като:

- публична общинска и държавна собственост;
- читалищата, музеите, галериите, библиотеките;
- молитвените домове на законно регистрираните вероизповедания в страната;
- парковете, спортните игрища, площадките и други подобни имоти за обществени нужди;
- сградите - културни ценности, когато не се използват със стопанска цел;
- недвижимите имоти с данъчна оценка до 1680 лв.

Също така в Закона за местни данъци и такси са предвидени данъчни облекчения за задължените с данък върху недвижимите имоти лица, като:

- за имот, който е основно жилище, данъкът се дължи с 50 на сто намаление;
- за имот, който е основно жилище на лице с намалена работоспособност от 50 до 100 на сто, данъкът се дължи със 75 на сто намаление

Очакваните постъпления за 2015 г. от данък върху недвижимите имоти са в размер на 110 000 лева.

Предлаганото увеличение в размера на данъка върху недвижимите имоти през 2015 г. ще доведе до увеличение на постъпленията в общинския бюджет от този вид местен данък допълнително с около 10 000 лв.

Град Котел като населено място е от трети функционален тип и с характеристика на национален курорт, което води до увеличаване на базисната данъчна стойност на недвижимите имоти с 50 на сто, в следствие на което данъчните оценки на имотите на територията на града са почти двойно по-високи в сравнение с имотите в другите населени места в общината, в резултат на което се наблюдава по-висока данъчна тежест на собствениците на имоти в града.

Всички села в община Котел са с нисък функционален тип – от пети до осми, което определя ниската данъчна оценка и респективно - ниската облагаема основа. В следствие на това около 1400 имота попадат в категорията на „освободените“, което съставлява 1.45 % от общата облагаема маса на недвижимите имоти в общината.

Данъчната оценка на имотите ежегодно се променя в посока намаление чрез различни корекционни коефициенти, които отчитат коефициента на овехтяване, на инфраструктура, местоположение и други. В този смисъл съществуващият стареещ сграден фонд ще продължи да увеличава процента на „освободените имоти“. Това допълнително ще утежнява приходите от данък върху недвижими имоти.

Тази обективна реалност изисква адекватна преценка на съвременните обстоятелства и съобразяване с динамичната икономическа активност. Това означава изрядно планиране на приходите, които ще бъдат събрани през 2015 година и стриктно контролиране на разходите, които общината ще извърши. За да продължи да предоставя качествено услугите на населението, общината предприема увеличаване на приходите си от местни данъци, повишавайки промилите на облагане.

Увеличението на данъка върху недвижимите имоти за селата: Жеравна, Катунце, Медвен, Тича и Ябланово е с 0,23 промила – от 1,15 на 1,38 на хиляда върху данъчната оценка за жилищен недвижим имот и с 0,36 промила – от 1,8 на 2,16 на хиляда върху данъчната оценка за нежилищен недвижим имот, а за гр.Котел и останалите села с 0,05 промила - от 1,15 на 1,2 на хиляда върху данъчната оценка за жилищен недвижим имот и с 0,1 промил – от 1,8 на 1,9 на хиляда върху данъчната оценка за нежилищен недвижим имот.

2.Целите, които се поставят:

Увеличаване на собствените приходи на общината с цел изпълнението на общинския бюджет и общинския план за развитие.

3.Финансови и други средства, необходими за прилагане на наредбата:

За прилагането на предлаганите изменения и допълнения на Наредбата не са необходими допълнителни финансови средства, както и допълнителни човешки ресурси.

4. Очаквани резултати от прилагането на наредбата:

По добра регламентация и съответствие с действащото законодателство.

5. Съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганият проект за изменение и допълнение на Наредбата за определяне размера на местните данъци в Община Котел е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местно самоуправление, директивите на Европейската общност, свързани с тази материя.